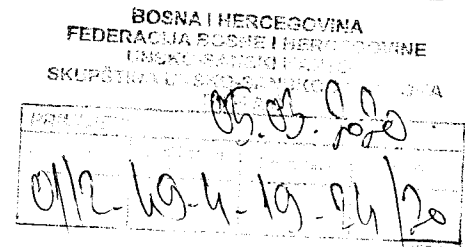




Broj: 03-017-1434/2020  
Bihać, 27.02.2020. godine

SKUPŠTINA UNSKO-SANSKOG KANTONA



PREDMET: Prijedlog Zakona o dopuni Zakona o državnoj službi u Unsko-sanskom kantonu,  
dostavlja se;-

Na osnovu člana 120. i 133. Poslovnika Skupštine Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 9/17), u prilogu vam dostavljamo Prijedlog Zakona o dopuni Zakona o državnoj službi u Unsko-sanskom kantonu, uz sljedeće:

### Obrazloženje

Vlada Unsko-sanskog kantona je na sjednici održanoj dana 27.02.2020. godine razmatrala Nacrt Zakona o dopuni Zakona o državnoj službi u Unsko-sanskom kantonu i Zaključkom broj: 03-017-1434/2020 utvrdila Prijedlog Zakona o dopuni Zakona o državnoj službi u Unsko-sanskom kantonu, obrađivača Ministarstva pravosuđa i uprave i predlaže se Skupštini Unsko-sanskog kantona da se isti u skladu sa članom 133. Poslovnika Skupštine Unsko-sanskog kantona, pretresa po skraćenom postupku bez nacrt zakona.

S poštovanjem,

Prilog: Prijedlog Zakona o dopuni Zakona o državnoj službi u Unsko-sanskom kantonu (6x)

Dostavljeno:  
1. Naslovu  
2. a/a



Po ovlaštenju premijera Kantona  
ministra Ministarstva za građenje,  
prostorno uređenje i zaštitu okoliša  
Adnan Alagić, dipl.ing. građ.

1



Na osnovu člana 16. Zakona o Vladi Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 5/08), Vlada Unsko-sanskog kantona na sjednici održanoj dana 27.02.2020.godine, d o n o s i

## ZAKLJUČAK

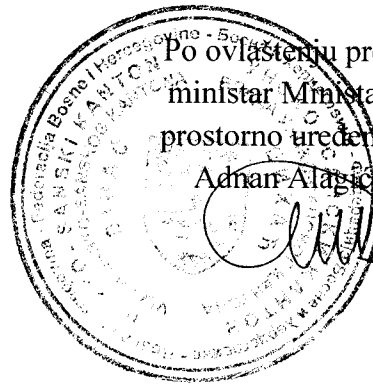
### I

Utvrđuje se Prijedlog Zakona o dopuni Zakona o državnoj službi u Unsko-sanskom kantonu, obrađivača Ministarstva pravosuđa i uprave, s tim da se isti upućuje Skupštini Unsko-sanskog kantona radi razmatranja po skraćenom postupku.

### II

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 03-017-1434/2020  
Bihać, 27.02.2020. godine



Po ovlaštenju premijera Kantona  
ministar Ministarstva za građenje,  
prostorno uređenje i zaštitu okoliša  
Adnan Alagić, dipl.ing. građ.

Na osnovu člana 1., 2. e), 3. e), a u vezi sa članom 4. Poglavlja IV i člana 11. b) odjeljak A poglavlje V Ustava Unsko-sanskog kantona-prečišćeni tekst („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj 1/04 i 11/04), na prijedlog Vlade Unsko-sanskog kantona Skupština Unsko-sanskog kantona, po skraćenom postupku na \_\_\_\_\_ sjednici održanoj dana \_\_\_\_\_.2020.godine, donosi:

**ZAKON**  
**o dopuni Zakona o državnoj službi u Unsko-sanskom kantonu**

**Član 1.**

U Zakonu o državnoj službi u Unsko-sanskom kantonu („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 14/17), u članu 60. dodaje se stav (2) kojiglasa:

„(2) Vlada Kantona Uredbom o osnivanju Disciplinske komisije propisuje broj članova i zamjenika članova Disciplinske komisije, posebne uvjete koje moraju ispunjavati članovi Disciplinske komisije, način i postupak njihovog imenovanja, pravo na naknadu za rad u Disciplinskoj komisiji, kao i druga pitanja bitna za status i rad Disciplinske komisije“.

Dosadašnji stavovi (2) do (6) postaju stavovi (3) do (7).

**Član 2.**

Ovaj Zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Unsko-sanskog kantona“.

Broj:  
Dana:

Zamjenik Predsjedavajućeg Skupštine  
Unsko-sanskog kantona

\_\_\_\_\_  
Razim Halkić

**OBRAZLOŽENJE**  
**ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O DRŽAVNOJ SLUŽBI U UNSKO-SANSKOM**  
**KANTONU**

**I – PRAVNI OSNOV**

Ustavni osnov za donošenje Zakona o dopuni Zakona o državnoj službi u Unsko-sanskom kantonu sadržan je u odredbama člana 1., 2. e) i 3. e), a u vezi sa članom 4. Poglavlja IV i članom 11. b) Ustava Unsko-sanskog kantona, kojim je propisano da Kanton ima sva ovlaštenja koja nisu Ustavom Federacije izričito povjerena federalnoj vlasti, zatim u kojem je propisano da je Kanton ovlašten za utvrđivanje politike, koja se tiče reguliranja i osiguranja javnih službi i socijalne politike, kao i u odredbama člana 4. Poglavlja IV Ustava kantona, kojima je propisano da su Kanton i federalna vlast, u skladu sa Ustavom ovlašteni za socijalnu politiku, a da ovlaštenja Kantona i federalne vlasti iz člana 3. (socijalne politika), mogu biti ostvarivana zajednički ili odvojeno. U odredbi člana 11 b) Ustava Kantona, propisana je zakonodavna nadležnost Skupštine kantona.

**II – RAZLOZI ZA DONOŠENJE**

Skupština Unsko-sanskog kantona, na sjednici održanoj dana 21.07.2017.godine donijela novi Zakon o državnoj službi u Unsko-sanskom kantonu, koji je objavljen u „Službenom glasniku Unsko-sanskog kantona“ broj: 14/17, kojim je sistem državne službe u Unsko-sanskom kantonu, u osnovi, približila sistemu državne službe u Federaciji Bosne i Hercegovine. Nešto kasnije, donesen je Zakon o dopunama Zakona o državnoj službi u Unsko-sanskom kantonu („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“ broj: 16/17). Na osnovu člana 2. Zakona o dopunama Zakona o državnoj službi Vlada Unsko-sanskog kantona donijela je Uredbu o osnivanju Disciplinske komisije („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“ broj: 22/17) kojom su uređena pitanja koja se odnose na djelokrug rada Disciplinske komisije, sastav, posebne uvjete koje moraju ispunjavati članovi Disciplinske komisije, način i postupak imenovanja članova, pravo na naknadu za rad članova Disciplinske komisije i druga pitanja bitna za status i rad Disciplinske komisije.

Međutim, presudom Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine, broj: U-58/17 utvrđeno je da je Zakon o dopunama Zakona o državnoj službi Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 16/17) u suprotnosti sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine. Presuda je objavljena u Službenim novinama Federacije, broj: 96/18 dana 30.11.2018.godine, od kada se navedeni zakon prema odredbi člana 40. stav 1. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 6/95 i 37/03), ne primjenjuje. Osim toga, članom 41. tog Zakona je propisano da od dana objavljivanja presude Ustavnog suda u "Službenim novinama Federacije BiH", kojom je utvrđeno da zakon ili drugi propis organa federalne, kantonalne ili općinske vlasti, koji je stupio na snagu nije u skladu sa Ustavom, neće se primjenjivati ni propis donesen za njegovo provođenje.

Postupajući po toj presudi Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine, Skupština Unsko-sanskog kantona na sjednici održanoj dana 12.07.2019.godine, donijela je Zakon o prestanku važenja Zakona o dopunama Zakona o državnoj službi Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“ broj: 18/19).

Kako su odredbe člana 2. Zakona o dopunama Zakona o državnoj službi Unsko-sanskog kantona bile zakonski osnov za donošenje Uredbe o osnivanju Disciplinske komisije, jasno je da od dana objavljivanja presude Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine nije se mogla primjenjivati navedena Uredba, što je dovelo do toga da u proteklom periodu Disciplinska komisija koja je imenovana na osnovu navedene Uredbe nije postupala po disciplinskim prijavama podnesenim protiv državnih službenika i namještenika zbog teških povreda službene dužnosti iz člana 56. Zakona o državnoj službi u Unsko-sanskom kantonu.

Podsjećamo, prema sada važećem Zakonu, Vlada Kantona ima pravni osnov za imenovanje komisije, međutim nepostoji podzakonski propis kojim je detaljnije uređen način njihovog imenovanja, uvjeti koje moraju ispunjavati članovi Disciplinske komisije, pravo na naknadu za rad i sl.

Prema tome, ova dopuna Zakona nametnula se kao nužnost imajući u vidu da ne postoji tijelo koje će odlučivati po disciplinskim prijavama podnesenim protiv državnih službenika i namještenika zbog teških povreda službene dužnosti (postoji značajan broj zaprimljenih disciplinskih prijava), zbog čega se predlaže da se isti donese po skraćenom postupku.

### III- OBRAZLOŽENJE PRAVNIH RJEŠENJA

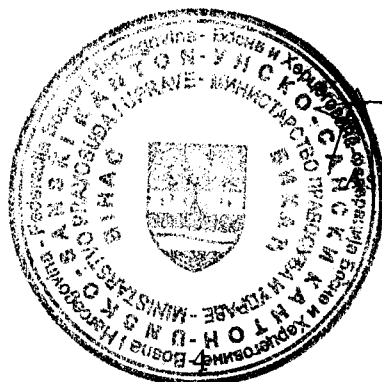
Članom 1. član 60. stav (2) se mijenja tako što isti ima za cilj da Vlada Kantona ima pravni osnov za donošenje podzakonskog propisa Uredbe o osnivanju Disciplinske komisijekom će se urediti pojedina pitanja vezana prvenstveno za broj članova komisije, imenovanje komisije, zatim utvrđivanje uvjeta koje moraju ispunjavati članovi Disciplinske komisije, način i postupak njihovog imenovanja, pravo na naknadu za rad u komisiji, kao i druga pitanja bitna za status i rad Disciplinske komisije.

### IV – FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva u Budžetu Unsko-sanskog kantona.

### V – PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članom 2. propisuje se stupanje na snagu ovog zakona.



MINISTAR

m Dizdarević, dipl.pravnik

**OBRAZLOŽENJE DONOŠENJA  
ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O DRŽAVNOJ SLUŽBI U UNSKO-SANSKOM  
KANTONU PO SKRAĆENOM POSTUPKU**

Ministarstvo pravosuđa i uprave kao resorno ministarstvo pripremilo je i Vladi Unsko-sanskog kantona uputilo Nacrt Zakona o dopuni Zakona o državnoj službi u Unsko-sanskom kantonu.

Kako se ne radi o složenom i obimnom Zakonu predložio je da Vlada Kantona donese zaključak kojim se utvrđuje prijedlog Zakona, te da istovremeno Skupštini Kantona predloži da se prijedlog Zakona pretresa po skraćenom postupku, bez nacрта.

Postupajući u skladu sa odredbama člana 24. stav 2) Poslovnika o radu Vlade Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, br. 26/12, 3/14, 11/14 i 20/19), kojim je propisana obaveza obrađivača propisa, ako predlaže donošenje zakona po skraćenom ili hitnom postupku, u skladu sa poslovníkom Skupštine Kantona, da u posebnom aktu navede konkretne razloge zbog kojih je neophodno da se zakon donese po skraćenom, odnosno hitnom postupku, dajemo slijedeće

**Obrazloženje**

Skupština Unsko-sanskog kantona, na sjednici održanoj dana 21.07.2017.godine donijela novi Zakon o državnoj službi u Unsko-sanskom kantonu, koji je objavljen u „Službenom glasniku Unsko-sanskog kantona“ broj: 14/17). Nešto kasnije, donesen je Zakon o dopunama Zakona o državnoj službi u Unsko-sanskom kantonu („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“ broj: 16/17). Na osnovu člana 2. Zakona o dopunama Zakona o državnoj službi Vlada Unsko-sanskog kantona donijela je Uredbu o osnivanju Disciplinske komisije („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“ broj: 22/17) kojom su uređena pitanja koja se odnose na djelokrug rada Disciplinske komisije, sastav, posebne uvjete koje moraju ispunjavati članovi Disciplinske komisije, način i postupak imenovanja članova druga pitanja bitna za status i rad Disciplinske komisije, te Odluka o utvrđivanju visine novčane naknade članovima disciplinske komisije („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“ 10/18).

Međutim, presudom Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine, broj: U-58/17 utvrđeno je da je Zakon o dopunama Zakona o državnoj službi Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 16/17) u suprotnosti sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine. Presuda je objavljena u Službenim novinama Federacije, broj: 96/18 dana 30.11.2018.godine, od kada se navedeni Zakon prema odredbi člana 40. stav 1. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 6/95 i 37/03), ne primjenjuje. Članom 41. tog Zakona propisano je da od dana objavljivanja presude Ustavnog suda u "Službenim novinama Federacije BiH", kojom je utvrđeno da zakon ili drugi propis organa federalne, kantonalne ili općinske vlasti, koji je stupio na snagu nije u skladu sa Ustavom, neće se primjenjivati ni propis donesen za njegovo provođenje.

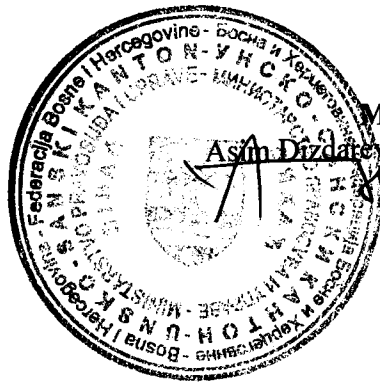
Postupajući po naprijed navedenoj presudi, Skupština Unsko-sanskog kantona na sjednici održanoj dana 12.07.2019.godine, donijela je Zakon o prestanku važenja Zakona o dopunama Zakona o državnoj službi Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“ broj: 18/19).

Kako su odredbe člana 2. Zakona o dopunama Zakona o državnoj službi Unsko-sanskog kantona bile zakonski osnov za donošenje Uredbe o osnivanju Disciplinske komisije,

jasno je da od dana objavljivanja presude Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine nije se mogla primjenjivati navedena Uredba. Zbog navedenog Disciplinska komisija koja je imenovana na osnovu navedene Uredbe nije postupala po disciplinskim prijavama podnesenim protiv državnih službenika i namještenika zbog teških povreda službene dužnosti iz člana 56. Zakona o državnoj službi u Unsko-sanskom kantonu.

Važeći Zakon o državnoj službi u Unsko-sanskom kantonu, ne sadrži zakonski osnov za donošenje Uredbe koja uređuje način imenovanja Disciplinske komisije, broj članova, uvjeti koje moraju ispunjavati članovi Disciplinske komisije, pravo na naknadu za rad i ostalo.

Zbog navedenog predložena dopuna Zakona prijeko je potrebna, imajući u vidu da ne postoji tijelo koje će odlučivati o disciplinskim prijavama podnesenim protiv državnih službenika i namještenika zbog teških povreda službene dužnosti, a ista ne predstavlja nikavu pravnu novinu u odnosu na ranije propise koji su regulisali sistem državne službe u Unsko-sanskom kantonu, već upravo dodavanje zakonske odredbe koja je zasigurno omaškom izostavljena u "važećem" Zakonu o državnoj službi u Unsko-sanskom kantonu.



Ministar

Asim Dizdarević, dipl.pravnik

## **O d r e d b e**

**Zakona o državnoj službi u Unsko-sanskom kantonu („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 14/17), čije se dopune predlažu:**

### **Član 60.**

#### **(Disciplinska komisija)**

- (1) Disciplinsku komisiju imenuje Vlada Kantona na period od dvije godine. Jednog člana Disciplinske komisije i jednog zamjenika saglasno imenuju sindikati koji zastupaju interese državnih službenika u organima državne službe u Kantonu.
- (2) Disciplinska komisija provodi postupak utvrđivanja disciplinske odgovornosti državnih službenika za teške povrede službene dužnosti, u skladu s pravilima disciplinskog postupka utvrđenim podzakonskim propisom iz člana 55. stav (4) ovog Zakona, te u drugom stepenu odlučuje o izrečenim disciplinskim mjerama za lake povrede službene dužnosti.
- (3) Disciplinska komisija tokom postupka utvrđivanja odgovornosti za tešku povredu službene dužnosti pribavlja mišljenje medijatora državne službe o podnesenom zahtjevu za pokretanje disciplinskog postupka.
- (4) Protiv odluke Disciplinske komisije koja je donijeta u postupku utvrđivanja odgovornosti državnog službenika za tešku povredu službene dužnosti državni službenik ima pravo žalbe Odboru za žalbe u roku od 15 dana od dana prijema rješenja.
- (5) Protiv odluke rukovodioca organa državne službe koja je donijeta u postupku utvrđivanja odgovornosti za laku povredu službene dužnosti državni službenik ima pravo žalbe Disciplinskoj komisiji.
- (6) Primjerak odluke iz stava (4) i (5) ovog člana dostavlja se Agenciji.



Broj: 04-02-1918- 3 /20  
Bihać, 18.02.2020. godine

MINISTARSTVO PRAVOSUĐA I UPRAVE  
- ovdje -

PREDMET: Mišljenje o fiskalnoj procjeni, dostavlja se;  
Veza, Vaš akt broj : 07-02-1918-1/20 od 17.02.2020. godine

Shodno članu 25. stav 1. Alineja 3. Poslovnika o radu Vlade Unsko-sanskog ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona" broj: 26/12, 3/14 i 11/14 ), Ministarstvo finansija je u obavezi dati mišljenje na nacrt i prijedlog drugog propisa, odnosno drugog općeg akta, ako njegovo provođenje zahtjeva osiguranje posebnih sredstava, potrebnih za izvršenje propisa.

Dalje, po odredbi člana 1. i 2. Pravilnika o proceduri za izradu izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet ("Službene novine FBiH " broj: 34/16 i 15/18), obrađivač propisa i akata planiranja izrađuje izjavu o fiskalnoj procjeni prilikom izrade tih propisa i akata koje Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, odnosno vlada kantona utvrđuje, donosi, odnosno na koje daje saglasnost, te propisa i akata planiranja koje Vlada predlaže Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine, odnosno Skupštini kantona.

U skladu sa naprijed citiranim Pravilnikom, Ministarstvo finansija razmatra i daje svoje mišljenje o fiskalnoj procjeni propisa ili akata planiranja, te dostavlja mišljenje obrađivaču propisa u roku koji je utvrđen Poslovníkom o radu Vlade. Sljedom navedenog dajemo sljedeće:

**Mišljenje**

Ministarstvo pravosuđa i uprave Unsko-sanskog kantona je svojim aktom, broj i datum gornji Ministarstvu finansija dostavilo Nacrt Zakona o dopuni Zakona o državnoj službi u Unsko-sanskom kantonu, zajedno sa Izjavom o fiskalnoj procjeni, na propisanom obrascu (ovjeren i potpisan od strane ovlaštene osobe: Obrazac IFP-NE). U obrazloženju navode da: " Za provođenje ovog Zakona nisu potrebna dodatna finansijska sredstva u Budžetu Unsko-sanskog kantona".

Sljedom gore navedenog, obrađivač akta je postupio u skladu sa članom i 7. stav (1) Pravilnika o proceduri za izradu izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet, ovaj organ može dati pozitivno mišljenje što se tiče fiskalne procjene.

S poštovanjem,

Obrađivač akta:  
Zlatan Zirić, dipl.ecc.

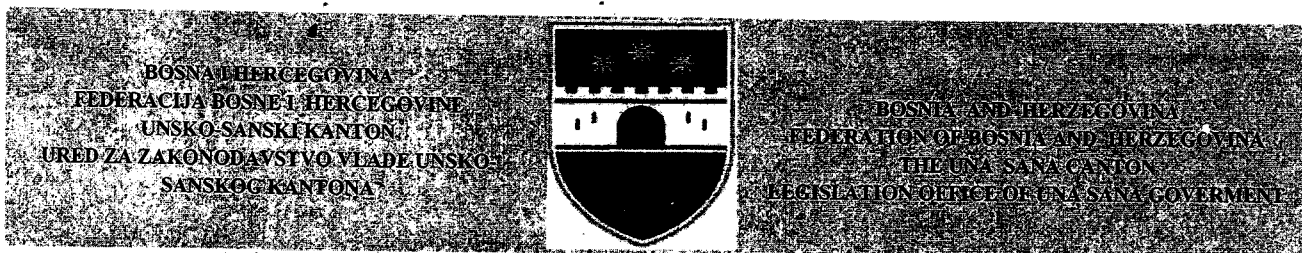
Pomoćnica ministra za budžet:  
Aida Salihagić, dipl.ecc.

Dostavljeno:

1. Naslovu
2. Minist. finansija
3. a/a



MINISTAR  
dr. sci. Vedran Prša



Broj : 21-02-1918-2/20  
Bihać, 17.02.2020.godine

## MINISTARSTVO PRAVOSUĐA I UPRAVE

**PREDMET:** Mišljenje na nacrt Zakona o dopuni Zakona o državnoj službi u Unsko-sanskom kantonu, dostavlja se;-

Na osnovu člana 4. Uredbe o Uredu za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona" broj: 9/11, 22/11 i 7/18), Ured za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona, daje sljedeće

### MIŠLJENJE na nacrt Zakona o dopuni Zakona o državnoj službi u Unsko-sanskom kantonu

#### Osnov za donošenje

Ustavni osnov za donošenje predmetnog Zakona sadržan je u članu 1., 2. e), 3. e), a u vezi sa članom 47 poglavlja IV i člana 11. b) odjeljak A poglavlja V Ustava Unsko-sanskog kantona – prečišćeni tekst ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona", broj: 1/04 i 11/04), koji se odnosi na djelokrug Kantona i Skupštine Kantona za donošenje zakona.

Ured za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona, a nakon izvršene analize teksta predmetnog nacrta Zakona, stava je:

- tekst predmetnog nacrta Zakona usaglašen je sa Ustavom Unsko-sanskog kantona;
- urađen je u skladu sa metodološkim jedinstvom za izradu propisa;
- urađen je u skladu sa Pravilima i postupcima za izradu zakona i drugih propisa Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj 71/14).

Ured za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona nema primjedbi na tekst nacrta Zakona o dopuni Zakona o državnoj službi u Unsko-sanskom kantonu.

S poštovanjem,

Dostavljeno:  
1. Naslovu  
2. a/a

Po ovlaštenju sekretara Ureda za  
zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona  
Stručni savjetnik za normativno-pravne poslove  
Azmira Heilinger, magistar prava

## OBRAZAC IZJAVA O FISKALNOJ PROCJENI

Obrazac IFP NE

### A 1. Obradivač propisa

	KOD		NAZIV
Razdjel		MINISTARSTVO PRAVOSUĐA I UPRAVE	

### B 2. Osnovni podaci o prijedlogu propisa

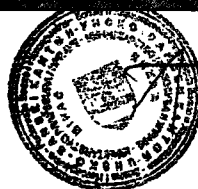
Vrsta propisa/akta	Zakon	DA	Odluka	NE	Strategija	NE
	Uredba	NE	Drugi akti	NE	Drugi akti planiranja	NE
Naziv propisa/akta	Zakon o dopuni Zakona o državnoj službi u Unsko-sanskom kantonu.					

### C 3. Izjava o nepostojanju dodatnih fiskalnih efekata predloženog propisa

Za provođenje ovog Zakona nije potrebno osigurati dodatna finansijska sredstva u Budžetu Unsko-sanskog kantona.

### D 4. Pečat i potpis odgovornog lica

Mjesto i datum



*[Handwritten signature]*